



EL GOBIERNO APRUEBA EL ANTEPROYECTO DE LEY DE PRESUPUESTOS GENERALES DE EUSKADI PARA EL EJERCICIO 2014

El Consejo de Gobierno ha aprobado hoy el Anteproyecto de ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2014. El próximo jueves 31 de octubre será registrado en el Parlamento Vasco.

1.- Contexto macroeconómico de los Presupuestos 2014

Los datos correspondientes a la evolución de la economía vasca en el segundo trimestre de 2013, así como los registros de los indicadores coyunturales disponibles de los meses del pasado verano, apuntan a que nuestra economía, todavía dentro de la recesión, ha suavizado su ritmo de caída y está frenando su deterioro.

Esta afirmación se basa en el análisis de diversos elementos que se producen en un contexto en el que se ha dado un fenómeno dual.

Porque, es cierto que la incipiente reactivación de nuestros principales mercados exteriores ha provocado una importante expansión de las exportaciones, y, sin embargo, la aportación de la demanda externa al crecimiento ha sido de tan solo tres décimas, lo que significa, por tanto, que buena parte de la mejora relativa que hemos conocido el segundo trimestre del año obedece a una evolución menos negativa de los componentes internos de nuestra economía.

Cabe destacar, en este sentido, elementos como el notable avance que presenta el consumo de los hogares –que ha pasado de caer un $-1,7\%$ el primer trimestre del año a un $-0,9\%$ el segundo-. El esperanzador renovado dinamismo de la inversión en bienes de equipo –cuyo decrecimiento en 2012 se cifró en el $-5,5\%$, el primer trimestre de este año en un $-2,8\%$, y el segundo en el $-1,1\%$. El hecho de que el sector industrial haya registrado su menor descenso del último año y medio, o que, por último, también el empleo haya moderado su ritmo de caída.



Esto sucede en un entorno en el que la evolución de la economía mundial está siendo discreta, apreciándose una mejoría en la mayoría de las economías avanzadas –muchas de ellas aún en tasas negativas-, mientras que las economías emergentes, aunque siguen creciendo, continúan perdiendo impulso.

Tanto la Zona Euro como el conjunto de la UE-28 muestran claros síntomas de recuperación, no en vano los datos del segundo trimestre del año indican que Europa ha comenzado a dejar atrás la recesión, lo que con toda probabilidad terminará verificándose el tercer trimestre.

Alemania y Francia lideran la reactivación del Área Euro, respaldados por la buena marcha de sus consumos privados, que hasta ahora constituían uno de los principales frenos de su actividad. Ésta es, sin duda, una buena noticia para la economía vasca, ya que, después del Estado, son los dos siguientes mercados de destino de nuestras ventas fuera de Euskadi.

En este contexto, hay que constatar que en 2013 Euskadi por segundo año consecutivo va a ver caer su PIB (-1,1%), y que será en 2014 cuando se iniciará una modesta y lenta pero paulatina recuperación, con tasas positivas de crecimiento, para cerrar el año con un crecimiento promedio del 0,9%.

A pesar de ello, no se espera que se genere empleo neto, y la tasa de paro seguirá por encima del 14% en prácticamente todo el periodo de predicción. La última previsión apunta una importante pérdida de empleo este año (-2,2%), cercana a 20.000 puestos de trabajo, que, aunque notablemente más atenuada, tendrá continuidad en 2014 (-0,5%), con la destrucción de más de 4.000 empleos.

En definitiva, Euskadi está tocando fondo en la profunda recesión económica en la que ha estado sumida los dos últimos años, todavía estamos cayendo pero el descenso se ha desacelerado considerablemente, y para los próximos meses se prevé que retornaremos a una senda de crecimiento, un crecimiento aún modesto, débil y lento, que no será suficiente para crear empleo. En este momento ésta es la perspectiva a un año vista.

2.- Contexto económico-financiero de los Presupuestos 2014

De la mano del menor deterioro y de la mejora de las expectativas económicas se está produciendo una reactivación de la recaudación fiscal, siendo así que el pasado mes de septiembre la recaudación por tributos concertados se cerró con un incremento interanual del 3,7%, mientras que las previsiones aprobadas



por el Consejo Vasco de Finanzas para el próximo 2014 apuntan a un crecimiento del 4,2%.

Lógicamente, este hecho tiene su reflejo en el aumento de las aportaciones de las Diputaciones Forales para la financiación de los Presupuestos de Euskadi, que en 2014 representan el 81,1% de los ingresos de los mismos, y cuya subida el próximo ejercicio se cifra en un 5,9%, con 464 millones de euros más.

En el mismo sentido, también se incrementan los de recursos del Proyecto de Presupuestos para 2014 en comparación con la contemplada en el Proyecto de Presupuestos que para el presente 2013 elaboró el Gobierno, concretamente en casi 899 millones de euros, lo que supone un crecimiento del 9,6%.

Ahora bien, estos datos precisan cuando menos de algunas matizaciones.

Si no se tiene en cuenta el efecto de las amortizaciones de la deuda, lo cierto es que el crecimiento real del gasto en el Proyecto para 2014 respecto al gasto de este año es de 561 millones de euros, el 6,2%.

Y es que el próximo 2014 el Gobierno va a tener que afrontar un aumento exponencial de la carga financiera, fundamentalmente motivado por las amortizaciones que corresponde realizar del endeudamiento que proviene de ejercicios anteriores.

Así, si las amortizaciones este año 2013 comprometían 199,9 millones de euros, el año que viene ese importe se eleva hasta los 537,7 millones. Es decir, que hablamos de una subida de casi 338 millones de euros, o, lo que es lo mismo, una variación relativa del 169%.

Éste es, en suma, el marco económico-financiero en el que el Gobierno ha elaborado el Proyecto de Presupuestos para el ejercicio 2014. Un proyecto condicionado por los factores mencionados, que hacen que desde el punto de vista presupuestario el próximo 2014 todavía sea un año difícil y complicado.

3.- Estrategia y objetivos de la acción de Gobierno en los Presupuestos 2014

Y es que, aun contemplando los requerimientos de suficiencia financiera, la apuesta del Gobierno pasa por acompañar el proceso de consolidación fiscal con las expectativas de crecimiento positivo que se vislumbran en el horizonte más cercano.



Esto se traduce, en primera instancia, en que el Gobierno reafirma su compromiso con uno de sus objetivos estratégicos en el orden socio-económico, como es el de garantizar la cobertura de las necesidades básicas de las personas preservando nuestro modelo de bienestar y cohesión social.

Por ello, el Proyecto de Presupuestos para 2014 refuerza los gastos orientados a la provisión de las políticas sociales de carácter público responsabilidad de la Administración –las dotaciones de la Renta de Garantía de Ingresos (RGI), del Contrato–Programa de Osakidetza, o de las becas educativas, por citar algunos ejemplos, se adecúan a la evolución prevista del gasto-.

Esa apuesta por sustentar las perspectivas de crecimiento implica, asimismo, la adopción por parte del Gobierno de políticas que contribuyan a la recuperación de la actividad económica y la generación de empleo. En este apartado hay que destacar el considerable esfuerzo inversor que se realiza a través del Proyecto de Presupuestos para el ejercicio 2014.

El cómputo de los capítulos destinados a la inversión (Capítulos VI, VII y VIII) se incrementa un 10,4% respecto al Proyecto de Presupuestos 2013, pasando de los 1.081 millones de euros de éste a los 1.193,1 millones para el próximo 2014. Y sin considerar el efecto de la encomienda de gestión para la construcción de la “Y” ferroviaria, esos capítulos crecen el 15,4%.

Finalmente, el Proyecto Presupuestario para 2014 recoge una serie de medidas específicas para el mantenimiento y la creación de empleo mediante el desarrollo de las políticas activas de empleo.

4.- Principales características de los Presupuestos 2014

Si se analiza el Proyecto de Presupuestos para 2014 por **Departamentos**, es precisamente el de **Empleo y Políticas Sociales** el que presenta un mayor crecimiento, del 19,7% en comparación con el Proyecto Presupuestario para 2013.

Ello obedece fundamentalmente a dos partidas. Por una parte, la dotación para sufragar la Renta de Garantía de Ingresos (RGI) así como la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV), de 384,5 millones de euros. Y por otra, al gasto en las bonificaciones a la Seguridad Social, con un importe de 119,9 millones.

Estas dos actuaciones totalizan casi 130,4 de los 156,7 millones de euros que crece el presupuesto del Departamento de Empleo y Políticas Sociales, que, no obstante, crecería un 6,2% si se descontaran las mismas.



También sube la partida para sufragar las Ayudas de Emergencia Social (AES), algo más de 3 millones de euros, esto es, un 18,5%.

Sin abandonar el ámbito del gasto de carácter social, el aumento del área de **Salud**, del 2,7% respecto al Proyecto Presupuestario para 2013, se debe básicamente a la presupuestación del Contrato–Programa del departamento con Osakidetza, que, como ya se ha señalado, se acrecienta un 3,8%, pasando de los 2.372,4 millones de euros a 2.463 millones –que suponen el 73,5% del presupuesto del Departamento de Salud–.

Por último, el Departamento de **Educación, Política Lingüística y Cultura** ve incrementar su presupuesto en 130,5 millones de euros, el 5%, sobre todo por la mayor dotación con que va a contar la política de becas del departamento, que asciende a 80,3 millones de euros.

Asimismo, la financiación del gasto ordinario de funcionamiento y mantenimiento de los centros educativos no universitarios se incrementa en casi 19 millones de euros, lo que supone un 34,9% más.

El Departamento de **Medioambiente y Política Territorial**, tiene un ascenso del 9,5%, debido al alza de los capítulos de inversión, que ya se ha resaltado y sobre la que se volverá con posterioridad.

Este mayor volumen de gasto se va a destinar a cubrir las inversiones de Eusko Trenbideak y Eusko Trenbide Sarea para hacer frente a las obligaciones comprometidas para acometer diversas inversiones ferroviarias en Bizkaia y Gipuzkoa.

En la misma línea de acompañar la incipiente recuperación de nuestra economía, el Departamento de **Desarrollo Económico y Competitividad** contará en 2014 con un 4,9% más de recursos que en el Proyecto para 2013.

Actuaciones como la presupuestación del Fondo de Innovación en 37 millones de euros, un 12,1% más, son muestra clara de esta apuesta del Gobierno, ya comentada.

Desde otra perspectiva, si se disecciona el Proyecto de Presupuestos para 2014 por **Capítulos**, lo primero que hay que subrayar es que el gasto de las **operaciones corrientes** (Capítulos I a IV) crece un 5,6% respecto al Proyecto Presupuestario 2013.

Los capítulos destinados a la inversión (Capítulos VI, VII y VIII), crecen en un 10,4%. Ésta es una novedad importante del Proyecto de Presupuestos Generales de Euskadi para el ejercicio 2014 en comparación con el Proyecto



2013, como es la recuperación de los importes destinados a la inversión pública.

Dicho lo anterior, resulta obligado mencionar que el aumento del Capítulo I, de **Gastos de personal**, del 0,8%, se deriva de la subida de las bases de cotización de la Seguridad Social, así como del mayor gasto que conlleva la antigüedad del personal.

Y que los Capítulos II, **Gastos de funcionamiento** (+3,9%), y IV, de **Transferencias y subvenciones de gastos corrientes** (+9,9%) incluyen la cobertura de actuaciones como el Contrato–Programa de Osakidetza, la Renta de Garantía de Ingresos (RGI), los gastos de farmacia, las becas educativas o las ayudas a las familias, por citar las que mayores cuantías de gasto comprometen.

Para concluir este apartado, hay que insistir en el elevado importe que en 2014 va a representar la **Disminución de pasivos financieros** (Capítulo IX) para sufragar los vencimientos de deuda que proveniente de ejercicios anteriores hay que afrontar ahora.

Aunque ya ha quedado consignado, lo cierto es que el importe de las amortizaciones de la deuda va a pasar de los 199,9 millones de euros que ha computado este año 2013 a los 537,7 millones que precisa el próximo 2014. Es decir, casi 338 millones de euros más, el 169% más.

Por último, el examen del Proyecto de Presupuestos 2014 por **Funciones** arroja unas cifras que pueden resultar un tanto equívocas, ya que comparadas *en bruto* con las del Proyecto para 2013 apuntan a un decremento del gasto en las políticas de carácter social, que pasarían de representar el 73,9% del gasto total a un 71,1%.

Sin embargo, hay dos factores que distorsionan el dato. Por un lado, el hecho de que en este Proyecto Presupuestario los Departamentos que no comprenden este tipo de gasto ven elevadas sus dotaciones cuando el ejercicio 2013 son los que más ajustados han tenido sus presupuestos. Y, por otro lado, y sobre todo, porque una vez más la cantidad de recursos dirigidos a sostener la carga financiera condiciona cualquier punto de comparación.

Así, si no se tuvieran en cuenta las amortizaciones de deuda, el diferencial de 2,8 puntos porcentuales del dato *bruto* entre los ejercicios 2013 y 2014 en el ámbito del gasto social pasaría a ser de apenas cuatro décimas, pasando del 75,5% del Proyecto 2013 al 75,1% del Proyecto de Presupuestos para 2014.

Vitoria–Gasteiz, 29 de octubre de 2013